



联合国
粮农组织



国际植物
保护公约

R-10
2022

中文

植物检疫措施委员会第10号建议

减少与限定物和非限定物相关的污染有害生物发生率，保护植物资源和促进安全贸易

2022年通过 | 2022年出布

国际植物保护公约秘书处编制

引用格式要求:

《国际植保公约》秘书处。2022。《减少与限定物和非限定物相关的污染有害生物发生率，保护植物资源和促进安全贸易》。植物检疫措施委员会建议 10。罗马。粮农组织代表《国际植物保护公约》秘书处发布。

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状况，或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。

© 粮农组织，2022



保留部分权利。本作品根据署名-非商业性使用-相同方式共享 3.0 政府间组织许可（CC BY-NC-SA 3.0 IGO;<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.zh>）公开。

根据该许可条款，本作品可被复制、再次传播和改编，以用于非商业目的，但必须恰当引用。使用本作品时不应暗示粮农组织认可任何具体的组织、产品或服务。不允许使用粮农组织标识。如对本作品进行改编，则必须获得相同或等效的知识共享许可。如翻译本作品，必须包含所要求的引用和下述免责声明：“该译文并非由联合国粮食及农业组织（粮农组织）生成。粮农组织不对本翻译的内容或准确性负责。原英文版本应为权威版本。”

除非另有规定，本许可下产生的争议，如通过调解无法友好解决，则按本许可第 8 条之规定，通过仲裁解决。适用的调解规则为世界知识产权组织调解规则（www.wipo.int/amc/zh/mediation/rules），任何仲裁将遵循联合国国际贸易法委员会(贸法委)的仲裁规则进行仲裁。

第三方材料。欲再利用本作品中属于第三方的材料（如表格、图形或图片）的用户，需自行判断再利用是否需要许可，并自行向版权持有者申请许可。对任何第三方所有的材料侵权而导致的索赔风险完全由用户承担。

销售、权利和授权。粮农组织信息产品可在粮农组织网站 (www.fao.org/publications/zh/) 获得，也可通过 publications-sales@fao.org 购买。商业性使用的申请应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request。关于权利和授权的征询应递交至 copyright@fao.org。

复制本植检委建议时，应提及现已通过的植检委各项建议可从以下网址获取：www.ippc.int/zh/。

出台背景说明

本部分不是植检委建议的正式内容

2019年3月 澳大利亚提出纳入《国际植保公约》工作计划的议题，以制定一项植检委建议，并得到新西兰支持。

2019年4月 植检委第十四届会议将“通过减少与贸易货物相关的污染有害生物发生率促进安全贸易”（2019-002）议题列入《国际植保公约》工作计划以制定一项植检委建议。

2019年9月 植检委第十四届会议之后做出调整（发出专家征集）。

2019年9月 工作组建议将标题改为“通过减少与限定物和非限定货物相关的污染有害生物发生率，保护植物健康和促进贸易”。

2019年10月 战略规划小组讨论了草案。

2020年1月 澳大利亚组织了关于限制污染有害生物传播的国际研讨会。

2020年12月 植检委主席团审议。

2021年3月 植检委第十五届会议同意提交磋商。

2021年7月 磋商。

2021年11月 提交国和《国际植保公约》秘书处回应磋商中提出的意见。

2022年1月 植检主席团委批准以提交植检委通过。

2022年4月 植检委第十六届会议通过植检委关于“减少与限定物和非限定物相关的污染有害生物发生率，保护植物资源和促进安全贸易”的建议（R-10）。

2022年4月 《国际植保公约》秘书处应用粮农组织的新格式。

出台背景说明最后更新：2022年4月

背景

本植检委建议旨在减少限定和非限定物及其他途径中污染有害生物发生率，以保护植物健康、生物多样性与粮食安全，促进安全贸易。在本建议中，“非限定物”是指不受植物检疫措施管制的植物、植物产品、贸易货物、储存场所、包装、运输工具、容器、土壤及任何其他能够携带或传播污染有害生物的物品、有机体或材料。其他途径可能包括在邮政或快递邮件服务或运输中移动或使用的物品，但也包括国际旅行人员。应根据《国际植物保护公约》第 VII 条第 2 款(g)项和相关的国际植物检疫措施标准，在有害生物风险分析的基础上管理植物和植物产品带来的有害生物风险。然而，有害生物风险分析并不总会考虑贸易商品运输过程相关或商业贸易以外途径相关的有害生物风险。因此，本建议寻求通过鼓励更有效地管理污染有害生物，加强粮食安全和保护世界生物多样性。

本建议为支持落实《国际植保公约 2020-2030 年战略框架》（《国际植保公约》秘书处，2021）的进一步工作奠定了基础，鼓励国家植物保护组织、区域植物保护组织以及进出口产业携手合作，提升对与所有货物和人员的国际流动相关的有害生物风险的认识，并确定和促进采用将污染有害生物的引入和传播降至最低的良好做法。

通过植物检疫措施委员会（植检委），缔约方认识到非植物或植物产品类商品携带的污染有害生物带来的风险，以及与运输工具、容器及其他途径相关的有害生物风险。因此，通过了第 41 号国际植检措施标准（《使用过的车辆、机器和设备的国际运输》），并采取行动，通过海运集装箱工作组的工作以及通过关于海运集装箱的植检委建议（R-06），降低海运集装箱内外部污染有害生物发生率。然而，人们对《国际植保公约》的范围以及与限定物及非限定物相关的有害生物对全球植物健康造成带来的风险的认识水平仍然不足。

《国际植保公约》旨在保护全球植物资源，促进安全贸易。它通过促进缔约方之间在尽量减少植物有害生物引入和扩散风险的做法上的合作和协议来实现这一目标。缔约方努力提升和保持实施协调一致的植检措施的能力，预防有害生物引入和扩散，尽量程度减轻有害生物对粮食安全、贸易、经济增长、生物多样性和环境的影响。

建议对象

参与国际贸易的缔约方、国家植保机构、区域植保组织和相关行业，包括出口商、进口商、制造商、加工业和物流运营商。

建议

《国际植保公约》对管理与限定物及非限定物相关的有害生物风险作出规定，这些物品除了可能污染植物和植物产品外，还能够携带或传播污染有害生物，特别是在涉及国际运输的情况下（《国际植保公约》第 I 条第 4 款）。

因此，植检委鼓励缔约方根据充分的科学实证采取必要行动，最大限度地减少污染有害生物通过限定物和非限定物以及其他途径引入和扩散。植检委鼓励缔约方和区域植保组织：

- (a) 提高各国政府，特别是贸易和外交部门，以及运输和其他相关行业的认识，使其认识到有害生物作为污染有害生物在限定物和非限定物内外，以及通过其他途径，发生国际传播的风险和影响；
- (b) 在促进更安全贸易方面，宣传防止限定物与非限定物，包括其运载或伴随物品，被有害生物或可能造成有害生物风险的材料（如土壤和植物材料）污染的益处；
- (c) 收集贸易及其他途径中污染有害生物风险的科学信息；
- (d) 根据科学信息并与各利益相关方协商，开展有害生物风险分析和路径分析，以确定基于风险的植物检疫措施，从而降低与污染有害生物相关的有害生物风险；然后通报这些措施以及违规、截获有害生物或其他有害生物污染证据的潜在监管和/或商业后果；
- (e) 记录和分享关于缔约方防止污染有害生物传入和传播的经验（包括拦截和检测）、案例研究和有效措施的信息；
- (f) 建立适当的监管工具，使国家植保组织能够管理与进出口可能携带进口国管制的污染有害生物的限定物及非限定物相关的有害生物风险；
- (g) 建设检测和管理污染有害生物的能力，并分享工具和技术来支持这项工作；
- (h) 与进出口行业、物流运营商和其他利益相关方合作，发展商业实践方式，减少引入和传播污染有害生物的风险，从而减少对其业务带来的相关监管后果；
- (i) 通过国家植保组织、区域植保组织秘书处和《国际植保公约》秘书处与相关国际组织交流关于污染有害生物风险及有效缓解措施的信息。

参考文献

《国际植保公约》秘书处。2021。《国际植物保护公约 2020-2030 年战略框架》。罗马，
《国际植保公约》秘书处，粮农组织。第 28 页。
www.fao.org/documents/card/en/c/cb3995en

上述建议取代的建议

无。

此页刻意留白

国际植保公约

《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）是一项旨在保护全球植物资源和促进安全贸易的国际植物卫生协定，其愿景是，所有国家都有能力实施协调一致的措施，防止有害生物的传入和传播，并最大限度地减少有害生物对粮食安全、贸易、经济增长和环境的影响。

组织情况

- ◆ 《国际植保公约》共有180多个缔约方。
- ◆ 每个缔约方都有一个国家植保机构和一个《国际植保公约》官方联络点。
- ◆ 已设立10家区域植保组织，负责在世界各区域协调国家植保机构的工作。
- ◆ 《国际植保公约》秘书处与相关国际组织保持联络，协助提升区域和国家能力。
- ◆ 秘书处由联合国粮食及农业组织提供。

《国际植保公约》秘书处
ippc@fao.org | www.ippc.int

联合国粮食及农业组织
意大利罗马

