

植物检疫措施委员会

第十九届会议

“同一个健康” 最新发展情况

议题 13.3

(《国际植保公约》秘书处编写)

1. 引言

- [1] 近几年来，植物检疫措施委员会（植检委）及其附属机构与战略规划小组始终围绕“同一个健康”理念展开讨论。讨论的主要目的是在“同一个健康”范式中进一步突出植物健康的作用。
- [2] 本文件介绍2024年《国际植保公约》秘书处（下称“秘书处”）在“同一个健康”范式中突出植物健康作用的最新活动情况，以及落实植检委第十八届会议（2024年）各项决定的最新进展情况¹。

2. 全球背景与“同一个健康”新定义

- [3] “同一个健康”高级别专家小组（高专组）是粮农组织、联合国环境规划署、世界卫生组织和世界动物卫生组织建立的“同一个健康”四方合作机制的咨询机构。
- [4] 2021年，高专组修订“同一个健康”定义，并于2021年12月正式获得通过。修订后的定义如下：

“同一个健康”是一种综合的统一方针，旨在可持续地平衡和优化人类、动物和生态系统的健康。该方针认识到人类、家养和野生动物、植物和更广泛的环境（包括生态系统）的健康紧密联系并相互依存²。

- [5] 高专组旨在建立明确全面的框架，应对相互联系的全球人类、动物、植物和生态系统健康问题，并通过本文件介绍最新进展。

¹ 植检委第十八届会议（2024年）报告，见议题16.1：

https://assets.ippc.int/static/media/files/publication/en/2024/05/CPM-18_Report_2024-05-15.pdf

² 《“同一个健康”新定义：创造可持续健康未来》：<https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC9223325/>

- [6] 此前的定义往往主要基于人畜共患病和公共健康威胁的背景，强调人类、动物和生态系统健康的相互联系。修订后的定义拓展了涵盖范围，不仅包括健康，还包含福祉，认识到植物、生物多样性和生态系统对于维系生命的关键作用³。

3. 粮农组织层面“同一个健康”工作协调 - 《国际植保公约》秘书处参与情况

- [7] 粮农组织《2022-31年战略框架》专门为“同一个健康”明确计划重点领域，旨在改进病虫害预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康。秘书处是“同一个健康”技术工作组⁴成员，工作组负责协调跨部门技术专长、活动和倡议，推动粮农组织各部门落实“同一个健康”方针。实施促进组组长Sarah BRUNEL担任秘书处“同一个健康”联络点，出席工作组会议，并就秘书处保护植物以及在“同一个健康”框架内提升植物健康关注度的活动，定期向工作组汇报最新情况。

3.1 农业委员会围绕“同一个健康”的讨论情况

- [8] 2022年7月农业委员会（农委）第二十八届会议期间，农委围绕“同一个健康”展开讨论，具体“建议粮农组织加强四方机制与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）合作，深入探讨植物卫生事项”。此外，农委认可“同一个健康”举措在应对抗微生物药物耐药性问题上的重要性，以及在根据2021年食品法典委员会执行委员会第八十一届会议和食品法典委员会第四十四届会议结论，制定连贯一致的文本以支持应对抗微生物药物耐药性问题方面，食品法典委员会、世界动物卫生组织和《国际植物保护公约》发挥的作用。农委鼓励粮农组织与秘书处合作，优先制定用于植物检疫目的的抗微生物药剂使用指南⁵。

3.2 粮农组织理事会围绕农委报告的讨论情况

- [9] 2022年12月粮农组织理事会第一七一届会议期间，理事会审查农委报告。成员指出应在“同一个健康”中进一步突出《国际植保公约》和植物健康，并就此提出多项

³ 高专组：<https://www.who.int/groups/one-health-high-level-expert-panel#:~:text=One%20Health%20is%20an%20integrated,of%20people%2C%20animals%20and%20ecosystems>

⁴ 粮农组织“同一个健康”技术工作组于2021年7月成立，粮农组织17个司、5个区域办事处和2个联络处各提名粮农组织“同一个健康”联络点。工作组设秘书处配合工作。工作组每月举行线上会议。

⁵ 《农业委员会第二十八届会议（2022年7月18-22日，罗马）报告》：<https://www.fao.org/3/nj925zh/nj925zh.pdf>

要求。有鉴于此，理事会建议粮农组织加强四方合作机制与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）合作，以考虑植物卫生事项⁶。

3.3 《对粮农组织“同一个健康”计划重点领域工作的评价》 - 建议加强多部门一体化联动

[10] 2023年，粮农组织完成对2010-2023年“同一个健康”计划重点领域工作的评价⁷。评价发现，粮农组织“同一个健康”工作历来侧重于疫病，明显受到动物卫生部门项目的影响。因此，评价提出的一项主要建议是发挥粮农组织多学科和多部门优势，在“同一个健康”中强化定位，确保代表性不足的部门充分参与“同一个健康”举措（形成系统联动）。评价报告强调，**植物健康**应被纳入“同一个健康”框架，植物健康对于粮食安全、有害生物防治和生物多样性保护至关重要，植物健康是“同一个健康”举措的核心组成部分。

4. 在“同一个健康”方针中突出植物健康的活动

[11] 2024年，秘书处开展多项活动，提升植物健康关注度，并特别宣传直接推进落实“同一个健康”的植物健康工作。详见下述。

4.1 植检委第十八届会议（2024年）关于“同一个健康”及进展的决定

[12] 战略规划小组向植检委第十八届会议（2024年）提交文件⁸，探讨《国际植保公约》的作用及对“同一个健康”的贡献，并就下阶段在“同一个健康”中发挥植物健康作用提出建议。文件强调，目的并非专门就“同一个健康”制定新的举措或计划，而是希望《国际植保公约》系统明确并宣传正在开展并直接支持和促成“同一个健康”成果的工作。为开展此项工作，植检委第十八届会议（2024年）设立植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组，明确职责范围⁹包含制定一项宣传倡导行动计划，并考虑是否宜在《国际植保公约宣传战略》中专辟一章“同一个健康”内容。

[13] 根据植检委第十八届会议（2024年）建议，2025年国际植物健康日主题定为“植物健康对人类健康的重要性”。秘书处正积极筹备在粮农组织总部举办的国际植物健康日纪念活动，提议集中宣传《国际植保公约》系统开展的植物健康工作，例如

⁶ 粮农组织理事会第一七一届会议报告：<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/9fbe8ecc-d1be-4d9e-800f-97dae74f1024/content>

⁷ 《对粮农组织“同一个健康”计划重点领域（更好生产之三）工作的评价 - 对粮农组织2010-2023年“同一个健康”方针落实工作的评价》：<https://doi.org/10.4060/cd3478en>

⁸ CPM 2024/31，包括附件1。

⁹ 植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组《职责范围》：<https://www.ippc.int/en/publications/93481/>

早期预警和响应，制定和确保落实国际植物检疫措施标准（国际植检措施标准），应用人工智能技术开展香蕉枯萎病热带第4型模拟工作，作为“同一个健康”工具的植物检疫能力评价工作，以及《国际植保公约》植物健康校园这一创新的《国际植保公约》全新数字学习平台。

- [14] 植检委第十八届会议（2024年）注意到《国际植保公约》前任秘书作出安排，计划代表《国际植保公约》系统与植检委主席团成员及其他学术专家在2024年第八届世界“同一个健康”大会期间举办一场边会活动。植检委主席团主席Gregory WOLFF代表《国际植保公约》出席2024年9月20-23日在南非开普顿召开的第八届世界“同一个健康”大会，详见CPM 2025/33号文件。

4.2 植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组

- [15] 2024年6月，秘书处发布植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组专家征选公告¹⁰。由于提名人数过少，征选截止时间两次延期。2024年10月会议期间，植检委主席团同样提及提名人数过少的问题。焦点小组将在植检委主席团以线上形式决策后启动工作。
- [16] 焦点小组首次会议将专门正式向各成员介绍彼此，审查职责范围以明确职责，并讨论植检委第十九届会议（2025年）“同一个健康”科学会议（议题17）概念说明。

4.3 粮农组织农业委员会第二十九届会议边会活动

- [17] 根据2022年农委第二十八届会议和粮农组织理事会会议期间成员关于加强《国际植保公约》合作并进一步突出《国际植保公约》作用的要求，秘书处与粮农组织植物生产及保护司合作，在2024年农委第二十九届会议期间举办“植物健康：为何对于成功落实‘同一个健康’至关重要？”边会活动¹¹。边会活动强调，植物健康对于“同一个健康”至关重要，“同一个健康”四方机制应与《国际植保公约》深化合作。
- [18] 边会活动成功宣介《国际植保公约》与粮农组织现阶段开展的植物健康工作，包括制定国际植检措施标准，提高成员落实国际植检措施标准的植物检疫能力，开展植物健康抗微生物药物耐药性、早期预警以及虫害响应、防备和预防工作，应用人工智能技术开展创新模拟工作，以及促进其他“同一个健康”部门发挥协同效应。
- [19] 粮农组织副总干事、粮农组织助理总干事和粮农组织畜牧生产及动物卫生司司长兼首席兽医官等高级别代表应邀出席边会活动小组讨论并发言，为活动确定基调，

¹⁰ 植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组专家征选公告：<https://www.ippc.int/en/calls/call-for-experts-for-the-cpm-fg-on-plant-health-in-the-context-of-one-health/>

¹¹ 农委第二十九届会议“植物健康：为何对于成功落实‘同一个健康’至关重要？”边会活动：<https://www.ippc.int/en/news/healthy-plants-healthy-planet-the-key-to-one-health-success/>

从而统一宣传口径，强调植物健康对于“同一个健康”的重要意义，激发“同一个健康”各部门加强合作与协同的潜力。

[20] 活动以线下线上相结合方式举行。世界各国390多位代表线上与会。活动录像及代表发言内容见国际植检门户网站¹²。现场互动氛围热烈，亲临会场及线上与会代表纷纷积极提问发言。

4.4 宣传植物健康对于“同一个健康”的贡献 - 携手“77国集团和中国”合作

[21] 上述农委第二十九届会议（2024年）边会活动取得圆满成功，随后秘书处应邀出席2024年11月22日“77国集团和中国”¹³会议，就植物健康工作及其对于“同一个健康”的贡献进行发言。秘书处在工作介绍中强调，植物健康对于“同一个健康”方针至关重要。成员称赞《国际植保公约》积极推动应对植物健康问题，有力推进“同一个健康”方针。

[22] “77国集团和中国”主席哈立德·梅赫布对秘书处深入介绍和积极讨论表示感谢。他强调，各方应继续开展合作、筹措资源。

[23] 部分成员请秘书处同样吸纳拉丁美洲及加勒比¹⁴和亚洲等区域小组进一步开展合作，注重发挥植物健康在“同一个健康”中的作用。

建议

[24] 提请植检委：

- (1) 注意秘书处为在“同一个健康”框架内突出植物健康作用开展的工作，并认可相关工作取得的成就；
- (2) 注意植检委“同一个健康”框架下植物健康焦点小组根据职责范围取得的进展。

¹² 农委第二十九届会议（2024年）边会活动录像及代表发言内容：

<https://www.ippc.int/en/events/webinars/coag-29-side-event-plant-health-why-is-it-crucial-for-the-success-of-one-health/>

¹³ “77国集团和中国”联盟由134个发展中国家组成，旨在加强共同经济利益与国际经济合作。罗马分部负责联合国驻罗马粮农机构（粮农组织、国际农业发展基金和世界粮食计划署）工作涵盖的议题，例如粮食安全、营养和农业发展。

¹⁴ 拉丁美洲及加勒比小组：<https://www.ipu.org/about-ipu/members/geopolitical-groups/grulac-group-latin-america-and-caribbean>